



PREAVIS MUNICIPAL No 07-2016

AU CONSEIL COMMUNAL DE ST-BARTHELEMY

Relatif à la fixation de plafonds en matière d'emprunts et de risques pour cautionnements pour la législature 2016 – 2021

Monsieur le Président,
Mesdames les Conseillères et Messieurs les Conseillers,

Depuis 1956, les communes ont l'obligation d'obtenir, auprès du département en charge des communes, une approbation pour chaque emprunt et cautionnement qu'elles souhaitent contracter auprès des divers bailleurs de fonds. Cette pratique, avec les années, est devenue toujours plus lourde et ceci pour deux raisons :

- Elle introduisait un contrôle éventuel en opportunité de la part de l'Etat, mais sans préciser les critères applicables et leur portée ;
- Elle ne pouvait garantir un suivi efficace des situations financières communales au vu du volume croissant des emprunts. Ainsi, les autorisations octroyées par l'Etat l'étaient sur la base du respect des procédures uniquement et ne préjugeaient pas de la capacité financière de la commune à assumer la charge de ses emprunts.

Dans le but de simplifier cette procédure et de limiter le contrôle de l'Etat à la légalité, le Grand Conseil a accepté, en 2005, dans le cadre de la révision de la Loi sur les communes, de supprimer les autorisations d'emprunts et de cautionnements, pour introduire la notion de « plafonds d'emprunts et de risques pour cautionnements ».

La modification et l'entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2005 de l'article 143 de la Loi sur les communes définit la nouvelle pratique. En voici la teneur :

Art. 143 Emprunts

1. *Au début de chaque législature, les communes déterminent dans le cadre de la politique des emprunts un plafond d'endettement. Elles en informent le département en charge des relations avec les communes qui en prend acte.*
2. *Lorsque le plafond d'endettement est modifié en cours de législature, il fait l'objet d'une demande d'autorisation auprès du Conseil d'Etat qui examine la situation financière de la commune.*

3. Une décision d'interdiction d'augmenter le plafond d'endettement peut être prise par le Conseil d'Etat dans le cas où la nouvelle limite de plafond met en péril l'équilibre financier de la commune.

4. Le Conseil d'Etat fixe par règlement les modalités d'examen de la situation financière des communes.

5. Les cautionnements ou autres formes de garanties sont soumis aux mêmes règles d'application que les emprunts.

Ces deux plafonds doivent être votés par le législatif communal dans le courant des six premiers mois de chaque législature, puis communiqués à l'Etat de Vaud.

Si une commune se trouvait dans l'obligation de modifier son plafond d'endettement en cours de législature, le Conseil d'Etat examinerait sa situation financière selon les alinéas 2 à 4 de l'article 143 de la Loi sur les communes. Afin d'analyser toute demande de réactualisation, le Conseil d'Etat a récemment validé l'introduction d'un nouvel article 22a dans le Règlement sur la Comptabilité des Communes et dont voici le contenu :

Art. 22a : Réactualisation du plafond d'endettement

Toute demande de modification du plafond d'endettement d'une commune fait l'objet d'un examen approfondi de la situation financière de cette dernière par le Conseil d'Etat.

Dans son examen, celui-ci se fonde sur :

- *Le budget et les comptes annuels de la commune concernée ;*
- *Une planification financière.*

La situation de la commune est analysée sur la base d'indicateurs et de ratios de gestion d'analyse financière validés par la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales.

Détermination du plafond d'emprunts 2016 – 2021

A la date du 30 septembre 2016, le montant de nos emprunts s'élève à Frs 2'900'000.00 (postes 921, 922 et 923 du bilan).

Afin de déterminer le montant des emprunts le plus élevé de la législature 2016–2021, la Municipalité s'est appuyée sur une planification financière. Le principal composant de cette analyse est la réunion d'un ensemble d'hypothèses relatives à l'évolution du compte de fonctionnement et permettant d'établir la marge d'autofinancement prévisionnelle pour chaque année de la législature à venir, sachant que les investissements prévus pour cette législature sont pour ainsi dire nuls.

Il faut être bien conscient que cette planification fournit une **projection** de l'évolution des emprunts pour les années à venir. Il est notamment fait référence ci-dessus à des **hypothèses**, particulièrement en ce qui concerne l'évolution du compte de fonctionnement. Estimer

l'évolution sur 5 ans de la participation communale aux charges cantonales (facture sociale, transports publics, scolaires ...) ainsi qu'aux charges intercommunales (fonds de péréquation notamment) relève quasiment de l'utopie, tant les inconnues sont nombreuses. La Municipalité s'est cependant prêtée au jeu en établissant des hypothèses extrêmement prudentes.

En fin d'année 2015, nos emprunts s'élevaient à Frs 2'900'000.00. La mise en relation des deux paramètres cités plus haut (dépenses d'investissements nettes – marge d'autofinancement), ajouté à l'endettement actuel, détermine un endettement maximum en cours de législature de l'ordre de Frs 5'000'000.00. Notre autorité demande ainsi le plafond à Frs 5'000'000.00.

Ce montant paraît important dans l'absolu. L'Autorité cantonale de surveillance des finances communales a établi un ratio en particulier, intitulé « quotité de la dette brute », permettant d'évaluer l'endettement ainsi créé par rapport à la situation des finances communales. Celui-ci met en relation la dette communale avec le montant des revenus de fonctionnement financiers, c'est-à-dire sans tenir compte des prélèvements aux réserves et des imputations internes. L'échelle d'évaluation est la suivante :

< 50 %	Très bon
50 % - 100 %	Bon
100 % - 150 %	Moyen
150 % - 200 %	Mauvais
200 % - 300 %	Critique
> 300 %	Inquiétant

Ce ratio pour notre commune est de **105.30 %** au terme de l'exercice 2015, donc bon. Le but de la Municipalité pour ces cinq prochaines années étant toujours le même, à savoir ne pas devoir recourir à l'emprunt. Cependant les incertitudes liées à l'ensemble de la refonte scolaire font que le ratio de la quotité de dette brute en fin de législature pourrait passer hypothétiquement à ~ 150 %, soit classé moyen.

La même Autorité de surveillance a fixé le niveau d'intervention auprès des communes à la valeur de 250 %, soit en plein milieu de la zone dite « critique ». Cela détermine, pour notre commune, la limite maximum à ne pas franchir, soit Frs 8'250'000.00. Le montant souhaité de Frs 5'000'000.00 reste donc bien en dessous de cette cote d'alerte.

Il est utile de préciser ici que l'utilisation de ce plafond ne se fera qu'en cas de pure nécessité.

Fixation du plafond de risques pour cautionnements et autres formes de garanties

A ce jour, les deux seuls engagements de la commune concerne l'ASIRE avec une caution solidaire de Frs 1'751'877.00 et la banque Raiffeisen pour 40 fois le montant de la première part sociale, soit Frs 8'000.00.

La limite recommandée par l'Autorité cantonale de surveillance ne doit en principe pas dépasser le 40 % du montant du capital et des réserves. En se basant sur les comptes 2015, cette limite théorique est de Frs 355'486.55.

La Municipalité rappelle ici qu'elle ne souhaitait pas cautionner l'ASIRE à pareille hauteur, cependant le Conseil communal en accord avec la Commission des finances de la précédente

législature s'est montrée favorable à ce cautionnement. Nous n'avons donc pas d'autre choix que fixer le plafond de risques pour cautionnements à **Frs 1'759'877.00** pour cette législature.

La Municipalité vous propose dès lors de fixer les plafonds suivants pour la durée de la législature 2016 – 2021 :

- Plafond d'emprunts (brut) : Frs 5'000'000.00
- Plafond de risques pour cautionnements et autres formes de garanties : Frs 1'759'877.00.

Au vu de ce qui précède, nous vous demandons, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

Le Conseil communal de St-Barthélemy




- Vu le préavis municipal No 07-2016
- Ouï le rapport de la commission des finances
- Considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour

DECIDE

De fixer les valeurs suivantes pour la législature 2016–2021 :

1. Plafond d'emprunts : Frs 5'000'000.00
2. Plafond de risques pour cautionnements et autres engagements : Frs 1'759'877.00.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic  La Secrétaire adj. 
D. Dafflon  S. Corbaz

Adopté par la Municipalité dans sa séance du 12 septembre 2016.